

Приложение № 1 към чл. 16.

Формуляр за ЧАСТИЧНА ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО*	
Институция: Министерство на околната среда и водите	Нормативен акт: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредба за опазване на околната среда в морските води, приета с ПМС №273/2010 г.
За включване в законодателна програма на Министерския съвет за периода: 01.01 – 30.06.2019 г.	Дата: 27.11.2018 г.
Контакт за въпроси: Илияна Тодорова, директор на дирекция “Управление на водите“,	Телефон: 02/940 65 50
1 Дефиниране на проблема: 1.1 Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна. В процеса на прилагане на Рамкова директива за морска стратегия (РДМС) беше идентифицирана необходимостта от доразработване на критериите и методологичните стандарти за оценка състоянието на морската околна среда, определени с Решение 2010/477/ЕС и ревизиране на приложение III към РДМС, относно въздействията от антропогенни дейности. Основната цел на ревизирането на горепосочените Решение 2010/477/ЕС и приложение III на РДМС е постигане на по-обективна и последователна оценка на състоянието на морската околна среда, както и подобряване на съпоставимостта на оценките на състоянието на морската околна среда на регионално и европейско ниво. След тригодишен период на обсъждане на европейско ниво бяха приети Решение (ЕС) 2017/848 на Комисията от 17 май 2017 година за определяне на критерии и методологични стандарти за добро екологично състояние на морските води, както и на спецификации и стандартизирани методи за мониторинг и оценка, и за отмяна на Решение 2010/477/ЕС и Директива (ЕС) 2017/845 на Комисията от 17 май 2017 година за изменение на Директива 2008/56/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на примерните списъци от елементи, които следва да се вземат предвид при подготовката на морски стратегии. Това налага въвеждането на съответни промени в българското законодателство за навременно прилагане на новите изисквания. Изискванията на Директива 2008/56/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 17 юни 2008 година за създаване на рамка за действие на Общността в областта на политиката за морска среда (Рамкова директива за морска стратегия) са транспонирани в българското законодателство чрез Закона за водите и Наредбата за опазване на околната среда в морските води, приета с ПМС № 273/23.11.2010 г., като за целта беше разработена и приета с Решение № 1111 на Министерския съвет от 2016 г.	

Стратегия за опазване на околната среда в морските води на Република България с Програми от мерки.

Стратегията цели постигане на добро състояние на морската околна среда до 2020 г. за водите на Черно море, като нейното изпълнение започна с извършване на първоначална оценка на текущото състояние на околната среда в морските води и на въздействието на човешката дейност върху околната среда, бяха определени дефиниции за добро състояние на околната среда в морските води и бяха определени екологични цели и свързаните с тях индикатори.

1.2 Опишете какви са проблемите в приложението на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.)

С въвеждането в Наредбата за опазване на морската околна среда на изискванията на Директива (ЕС) 2017/845 на Комисията за изменение на Директива 2008/56/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на примерните списъци от елементи, които следва да се имат предвид при подготовката на морски стратегии и с позоваването на новото Решение (ЕС) 2017/848 на Комисията за определяне на критерии и методологични стандарти за добро екологично състояние на морските води, както и на спецификации и стандартизирани методи за мониторинг и оценка, и за отмяна на Решение 2010/477/ЕС, ще се обвържат по-ясно елементите на екосистемата, антропогенният натиск и човешките дейности, свързани с морските води, с качествените дескриптори за определяне на добро състояние на морската околна среда и ще се създадат условия за осигуряване на съгласувани, последователни и съпоставими оценки на състоянието на морската околна среда на регионално и европейско ниво.

Плануваните в Наредбата за опазване на морската околна среда промени въвеждат в националното законодателство изискванията, посочени в Директива (ЕС) 2017/845 и Решение (ЕС) 2017/848 относно елементите на екосистемата, антропогенният натиск, и човешките дейности, касаещи морските води, и свързаните качествени дескриптори, критерии, индикатори, и прагови стойности (където е приложимо), показателни за определянето на степента, до която е постигнато доброто състояние на морската околна среда.

Не е възможно проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство, тъй като става дума за актуализация на база научно-технически постижения и подобрени познания, свързани с мониторинга, оценката и опазването на морската околна среда. В допълнение, чрез извършване на съответните нормативни промени, България ще изпълни и ангажиментите си като държава-членка относно спазването на законодателството на ЕС.

1.3 Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях

Не са извършвани последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и резултатите от тях.

2. Цели:

С изготвянето на ПМС за изменение и допълнение на Наредбата за опазване на околната среда в морските води се цели:

- Прилагането на по-ясен, по-опростен, по-съгласуван и по-съпоставим подход за оценка на състоянието на морската околна среда, по всеки от дефинираните 11 качествените дескриптори;
- По-обективна и обоснована оценка на състоянието на морската околна среда;
- По-ясно обвързване на елементите на екосистемата, антропогенния натиск и човешките дейности, свързани с морските води, с качествените дескриптори за определяне на добро състояние на морската околна среда;
- Подобряване на ефективността на регионалното сътрудничество по отношение на мониторинга, оценката и опазването на морската околна среда.

Целите съответстват на Мярка 580: Изпълнение на програмата от мерки на Морската стратегия 2016-2021 г. и на Мярка 581: Изпълнение на програмата за мониторинг на морски, вкл. крайбрежни морски води, в съответствие с изисквания на Рамковата Директива за водите и Рамковата Директива за морска стратегия, тъй като чрез въвеждане на по-опростен и по-ясен набор от критерии за определяне на доброто състояние на морската околна среда ще се улесни оценката за състоянието на морската околна среда и изпълнението на съответните мерки за постигане на доброто състояние.

(Посочете целите, които си поставя нормативната промяна по конкретен и измерим начин и график (ако е приложимо за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?)

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

• Компетентни органи:

- ✓ Водещи по прилагането на наредбата са Министерството на околната среда и водите и Басейнова дирекция „Черноморски район“.
- ✓ Компетентните органи, осъществяващи държавната политика в съответните сектори, които в рамките на своите правомощия подпомагат разработването и прилагането на Морската стратегия са:
 - Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията,
 - Министерство на земеделието, храните и горите,
 - Министерство на икономиката,
 - Министерство на енергетиката,
 - Министерство на туризма,
 - Министерство на здравеопазването,
 - Министерство на регионалното развитие и благоустройството;
 - Институт по океанология към БАН и други научни институти;

• Заинтересовани страни:

- ✓ Органите на местната власт и местното самоуправление;
- ✓ Научни институти, университети и др. научни организации;
- ✓ Неправителствени организации в областта на морската околна среда;

✓ Представители на бизнеса, в това число браншовите организации в сектори рибарство и туризъм, проучване и добив на енергийни източници, транспорт, и др. ползватели на ресурсите на морската околна среда;

(Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

Вариант 0. Без действие

Неприлагането на изискванията, свързани с Решение (ЕС) 2017/848 и Директива (ЕС) 2017/845 ще доведе до непълноти и недостатъци в оценката на състоянието на морската околна среда. Това от своя страна би довело до по-ниска ефективност при формулиране на цели и съответно при планиране и изпълнение на мерките за постигане на добро състояние на морската околна среда.

Критериите и методологическите стандарти за добро състояние на морската околна среда от Приложението към Решение 2010/477/ЕС /споменато в чл.9, ал.2 на действащата Наредба за опазване на морската околна среда/, не са достатъчно ясни и затрудняват страните-членки при тяхното използване, съгласно оценката на ЕК от 2014 г. за първия цикъл на прилагане на РДМС. Без въвеждането в Наредбата на изискванията на *Директива (ЕС)2017/845 на Комисията за изменение на Директива 2008/56/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на примерните списъци от елементи, които следва да се имат предвид при подготовката на морски стратегии* и позоваването в нея на Решение (ЕС) 2017/848, не е възможно решаването на посочените по-горе проблеми.

Вариант 1. Изготвянето на проект на ПМС за изменение и допълнение на Наредбата за опазване на околната среда в морските води и привеждането ѝ в съответствие с изискванията на *Директива (ЕС)2017/845 на Комисията за изменение на Директива 2008/56/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на примерните списъци от елементи, които следва да се имат предвид при подготовката на морски стратегии* и позоваването в нея на Решение (ЕС) 2017/848, ще улесни определянето на близостта – до доброто състояние на морската околна среда, чието постигане е основната цел на РДМС. По този начин ще се въведе подобрена система за оценка на морската околна среда по всеки от регламентираните критерии с Решение (ЕС) 2017/848 по отношение на обхват и методологични стандарти, в това число определяне на приложимите индикатори и праговете им стойности за добро състояние на морската околна среда. По всеки от критериите по съответните дескриптори се определят подходящите географски мащаби за оценка.

Не са налице нерегулаторни варианти на действие за въвеждане на новото Приложение III от Директива (ЕС)2017/845 на Комисията за изменение на Директива 2008/56/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на примерните списъци от елементи, които следва да се имат предвид при подготовката на морски стратегии и Решение (ЕС) 2017/848 на Комисията за определяне на критерии и методологични стандарти за добро екологично състояние на морските води, както и на спецификации и стандартизирани методи за мониторинг и оценка, и за отмяна на Решение 2010/477/ЕС.

(Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително и варианта „без действие“.)

5. Негативни въздействия:

Вариант 0 - Без действие:

За представители на бизнеса, бъдещи ползватели на ресурсите на морската околна среда:

- Социални негативни въздействия: Неудовлетвореност в заинтересованите страни по отношение на недостатъчната яснота дали се постига доброто състояние на морската околна среда за отделните качествени дескриптори. Недостатъчната яснота може да окаже негативно въздействие при взимане на решение за осъществяване или не на дадено инвестиционно намерение или дейност в морската околна среда; Това ще е причина/обуслови по-ниска ефективност при определяне и постигане на доброто състояние на морската околна среда и планиране на съответните мерки, което би довело до финансово неоправдани разходи.

За компетентните органи МОСВ и БДЧР:

- затруднения при определяне на степента на достигане на доброто състояние на морската околна среда и оттам – затруднения при планиране, и остойностяване на мониторинга на морската околна среда, и мерките за постигане на доброто състояние. При нетранспониране в срок на Директива (ЕС)2017/845 срещу България ще бъде стартирана процедура за нарушение по чл. 258 от ДФЕС.

Вариант 1

За представители на бизнеса, бъдещи ползватели на ресурсите на морската околна среда:

Това ще е причина/обуслови по-добра ефективност при определяне и постигане на доброто състояние на морската околна среда, устойчиво развитие и продуктивност на морските екосистеми, обезпечаване на устойчиви нива и възпроизводимост на морските ресурси.

За компетентните органи МОСВ и БДЧР:

Допълнителният човешки и финансов ресурс за прилагане на изискванията на новата Директива и новото Решение се осигурява чрез финансиране по линия на различни финансови инструменти.

(Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни, и кои да са значителни.)

6. Положителни въздействия:

Вариант 0 - Без действие;

За представители на бизнеса, бъдещи ползватели на ресурсите на морската околна среда и за компетентните органи МОСВ и БДЧР:

- няма

Вариант 1

За представители на бизнеса, бъдещи ползватели на ресурсите на морската околна среда:

- улесняване на процеса на получаване на решение по дадено инвестиционно предложение или дейност в морската околна среда

За администрацията:

- по-добро планиране и остойностяване на мониторинга и мерките за постигане на доброто състояние на морската околна среда.

(Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.)

7. Потенциални рискове:

Възможна е конфронтация между бизнес-интереси и цели за подобряване и /или поддържане доброто състояние на морската околна среда.

(Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.)

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

- ☐ Ще се повиши
- ☐ Ще се намали
- ☒ Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Създават ли се нови регулаторни режими? - не

Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Промените не засягат директно регулаторните режими, но индиректно резултатите от мониторинга и изпълнението на мерките имат капацитета да повлияят върху съществуващи режими или да доведат до създаването на нови, още повече има специална мярка от Програмата от мерки към Морската стратегия, която се отнася до въвеждане на законодателни промени.

9. Създават ли се нови регистри?

Не

Ако отговорът е „да“. Посочете колко и кои са те...

10. Въздействие върху микро, малки и средни предприятия (МСП):

☐ Актът засяга пряко МСП

☐ Актът не засяга МСП

☐ Няма ефект

Промените нямат пряко въздействие върху МСП, но резултатите от мониторинга, респ. оценката на състоянието на морската околна среда и въздействията, и последващото планиране и прилагане на мерките от Програмата от мерки към Морската стратегия имат капацитета да повлияят върху МСП.

11. Проектът на нормативен акт изисква цялостна оценка на въздействието:

☐ Да

☒ Не

12. Обществени консултации:

Проектът на ПМС, проектът на доклад до МС и предварителната оценка на въздействие на нормативният акт ще бъдат публикувани в интернет за обществени консултации за 30 дни на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на МОСВ.

След приключването на обществените консултации и преди приемането, съответно издаването на нормативния акт, ще бъде публикувана справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на МОСВ.

(Обобщете най-важните въпроси за неформалните обществени консултации в случай на извършване на цялостна ОВ или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове; посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.)

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от законодателството на ЕС.

☒ Да

☐ Не

Моля, посочете изискванията за законодателството на ЕС, включително информацията по т. 8.1 и 8.2 дали е извършена оценка на въздействието на ниво ЕС и я приложете (или връзка към източник).

Предвижда се да се разработи ПМС за изменение и допълнение на Наредбата за опазване на околната среда в морските води, с което да се въведат изискванията на Директива (ЕС)2017/845 на Комисията за изменение на Директива 2008/56/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на примерните списъци от елементи, които следва да се имат предвид при подготовката на морски стратегии и осигуряване прилагането на новото Решение (ЕС) 2017/848 на Комисията за определяне на критерии и методологични стандарти за добро екологично състояние на морските води, както и на спецификации и

стандартизирани методи за мониторинг и оценка, и за отмяна на Решение 2010/477/ЕС.

Не е извършвана оценка на въздействието на ниво ЕС.

14. Подпис на директор на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Илияна Тодорова, директор на дирекция „Управление на водите“, МОСВ

Дата: 27.11.2018 г.

Подпис: 